

**UCHWAŁA NR X/91/2019  
RADY GMINY KURÓW**

z dnia 20 listopada 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym w sprawie wprowadzenia w życie Polityki  
Zarządzania Konfliktem Interesów**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) – Rada Gminy uchwala, co następuje:

**§ 1.** Rada Gminy Kurów, w wyniku rozpatrzenia petycji w interesie publicznym w sprawie wprowadzenia w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, postanawia nie uwzględnić wniosków zawartych w tej petycji.

**§ 2.** Uzasadnienie sposobu załatwienia petycji, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kurów, którego zobowiązuje się do powiadomienia składającego petycję o podjętej uchwale.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Kurów

**Artur Poniewierski**

## Uzasadnienie

W dniu 21 sierpnia 2019 r. do Urzędu Gminy Kurów wpłynęła petycja w interesie publicznym Konrada Cezarego Łakomego Radcy Prawnego w sprawie wprowadzenia w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Wnoszący petycję wniósł do Rady Gminy o:

- 1) wdrożenie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” i opublikowanie jej treści na administrowanej w Urzędzie Gminy Kurów stronie BIP, regulującej zarządzanie konfliktem interesów pomiędzy osobami wybieranymi w wyborach powszechnych (radni gminni, wójt) a gminą, osobami prawnymi gminy, jednostkami organizacyjnymi gminy;
- 2) wyznaczenie w urzędzie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów;
- 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów;
- 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Powyższe pismo spełnia wymogi określone w art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) i zostało zakwalifikowane jako petycja.

Odnosząc się do przedmiotu petycji należy zważyć, co następuje:

W ocenie Rady Gminy Kurów, obowiązujące regulacje chroniące radnego i wójta gminy przed wystąpieniem konfliktu interesów, zostały wskazane w przepisach prawa powszechnie obowiązującego.

Podstawowym aktem prawnym regulującym funkcjonowanie samorządu gminnego, którego organami są: rada gminy oraz wójt gminy, jest ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.)

Postanowienia ustawy o samorządzie gminnym, odnoszące się do sprawowania mandatu radnego (m.in.: art. 23, art. 24a, art. 24b, art. 24d, art. 24e, art. 24h, art. 25a) tworzą swoistą politykę zarządzania konfliktem interesów.

Należy zauważyć, że w sprawowaniu mandatu radny jest niezależny. To od jego woli zależy wybór sposobu sprawowania mandatu. W gminie, zarówno radni, jak też wójt gminy, przystępując do objęcia mandatu uzyskanego z woli wyborców, składają ślubowanie. Rota ślubowania nakłada na te osoby zobowiązanie moralne do przestrzegania norm moralnych i obowiązujących przepisów prawa, powszechnie znanych. Zatem każda osoba publiczna jest świadoma ich istnienia, a także ma wiedzę na temat ewentualnych konsekwencji ich nieprzestrzegania.

Ocena pracy radnego i wójta została przewidziana wyłącznie na płaszczyźnie politycznej i przyznana wyłącznie jego wyborcom. Dokonać jej zatem można tylko i wyłącznie w formie odbywających się wyborów samorządowych.

Tym samym uznać należy, że ani rada gminy, ani żaden z powołanych przez radę organów, nie mają prawa weryfikować zachowania się radnego w zakresie naruszenia przez niego jego obowiązków wynikających ze sprawowanego mandatu i złożonego ślubowania (wyrok NSA z dnia 15.11.2001 r. II SA/Wr 171/01).

Nieprawidłowości w działaniu radnych nakładają na organy gminy obowiązek powiadomienia właściwych organów, np. wskazanych w art. 24 ust. 9 ustawy o samorządzie gminnym lub w ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 1987 z późn. zm.) w przypadku nadużyć wymienionych m.in. w art. 228, art. 229, 230, 230a i art. 231 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1950).

Dotychczasowa praktyka sprawowania mandatu przez radnych oraz wójta, w ocenie Rady Gminy Kurów, nie daje podstaw do wprowadzania dodatkowego dokumentu oraz ustalenia dodatkowej procedury regulującej odpowiedzialność radnego za naruszenie podstawowych obowiązków wynikających z pełnienia mandatu.

Rada Gminy Kurów nie widzi potrzeby wprowadzenia w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów

oraz spełnienia pozostałych postulatów zawartych w petycji, dotyczących wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie polityki, wprowadzania mechanizmów kontroli naruszeń wspomnianej polityki oraz ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

W związku z powyższym Rada Gminy Kurów postanawia nie uwzględnić wniosków zawartych w petycji.

Biorąc powyższe pod uwagę rozstrzygnięto jak w sentencji uchwały.